

ORDIN Nr. 718 din 30 iunie 2005

pentru aprobarea Criteriilor de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență

EMITENT: MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

PUBLICAT ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 636 din 20 iulie 2005

Având în vedere prevederile [art. 15](#) alin. (4) din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă și ale [art. 11](#) lit. e) din Regulamentul de organizare și funcționare a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, aprobat prin [Hotărârea Guvernului nr. 1.490/2004](#),

în temeiul [art. 9](#) alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări și completări prin [Legea nr. 604/2003](#), cu modificările și completările ulterioare,

ministrul administrației și internelor emite următorul ordin:

ART. 1

Se aprobă Criteriile de performanță privind structura organizatorică și dotarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență, prevăzute în [anexa](#) care face parte integrantă din prezentul ordin.

ART. 2

Autoritățile administrației publice centrale și locale asigură aplicarea criteriilor de performanță aprobate prin prezentul ordin.

ART. 3

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și inspectoratele pentru situații de urgență județene și al municipiului București controlează, în condițiile legii, modul de aplicare a criteriilor de performanță prevăzute în [anexa](#) la prezentul ordin.

ART. 4

(1) Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării.

(2) La data intrării în vigoare a prezentului ordin orice dispoziții contrare își încetează aplicabilitatea.

Ministrul administrației și internelor,
Vasile Blaga

ANEXA 1

CRITERII DE PERFORMANȚĂ

privind structura organizatorică și dotarea serviciilor voluntare pentru situații de urgență

CAP. 1 Criterii generale

ART. 1

Serviciile voluntare pentru situații de urgență, denumite în continuare servicii voluntare, se constituie, potrivit legii, în comune, orașe și municipii, în subordinea consiliilor locale.

ART. 2

Termenii folosiți în prezenta anexă au următorul înțeles:

a) sector de competență - unitatea administrativ-teritorială pe a cărei rază serviciul voluntar își îndeplinește atribuțiile legale;

b) echipaj/grupă de intervenție - structură încadrată cu personal voluntar sau/și angajat care deservește o autospecială;

c) echipă specializată - structură de intervenție care are în componere minimum 3 persoane, specializată în anumite tipuri de intervenții;

d) timp mediu de alertare - intervalul mediu cuprins între momentul alarmării în caz de situație de urgență și cel al constituirii formației de deplasare în vederea intervenției;

e) timp de răspuns - intervalul cuprins între momentul alertării forțelor destinate intervenției și intrarea acestora în acțiune;

f) capacitate de răspuns - potențialul forțelor destinate intervenției de a rezolva o situație de urgență.

ART. 3

(1) Serviciul voluntar își îndeplinește atribuțiile, în condițiile legii, într-un sector de competență stabilit cu acordul inspectoratului pentru situații de urgență județean/al municipiului București.

(2) Teritoriul fiecărui sector de competență trebuie să fie acoperit, din punct de vedere al intervenției, în timpul de răspuns stabilit, cu cel puțin o autospecială de intervenție.

(3) Până la asigurarea dotării la nivelul prevăzut de reglementările în vigoare, consiliile locale încheie în mod obligatoriu contracte sau convenții de intervenție cu consiliile locale limitrofe care au constituite servicii voluntare dotate cu autospeciale de intervenție.

CAP. 2 Criterii privind organizarea serviciilor voluntare

ART. 4

Constituirea, dimensionarea și dotarea structurilor serviciilor voluntare se fac pe baza următoarelor criterii:

a) suprafața sectorului de competență;

b) numărul de locuitori din sectorul de competență;

c) clasificarea localităților din punct de vedere al riscurilor;

d) tipurile de riscuri identificate în profil teritorial;

e) măsurile stabilite în Planul de analiză și acoperire a riscurilor;

f) căile de comunicații rutiere și gradul de practicabilitate al acestora;

g) sursele de alimentare cu apă pentru stingerea incendiilor.

ART. 5

Serviciul voluntar este condus de un șef, profesionist în domeniu, și are în structură:

a) un compartiment sau specialiști pentru prevenire;

b) una sau mai multe formații de intervenție, salvare și prim ajutor, denumite în continuare formații de intervenție, după caz;

c) ateliere de reparații și întreținere, după caz.

ART. 6

Compartimentul/specialiștii pentru prevenire are/au ca principală atribuție prevenirea riscurilor producerii unor situații de urgență, prin activități de îndrumare și control.

ART. 7

(1) Formația de intervenție este o structură specializată, constituită în vederea limitării și înlăturării urmărilor situațiilor de urgență.

(2) Formația de intervenție are în componere minimum un echipaj/o grupă de intervenție și 2 - 4 echipe specializate.

(3) Echipajele/grupele de intervenție specializate se organizează în funcție de specialitatea pe care o au, precum și în raport cu categoriile și tipurile de autospeciale și utilaje folosite pentru îndeplinirea atribuțiilor.

(4) Echipele specializate sunt constituite în funcție de tipurile de riscuri identificate în sectorul de competență, pe următoarele domenii principale: transmisiuni-alarmare, cercetare-căutare, deblocare-salvare, sanitar-veterinar, evacuare, protecție NBC, suport logistic.

(5) Dotarea echipajelor/grupelor de intervenție și echipelor specializate este prevăzută în [anexa nr. 1](#).

ART. 8

Atelierele de reparații și întreținere sunt compartimente tehnice destinate întreținerii și executării lucrărilor de reparații curente la mijloacele tehnice din dotare.

CAP. 3 Criterii operaționale

ART. 9

(1) La amplasarea în teritoriu a formațiilor de intervenție se ține seama de următoarele criterii operaționale:

a) timpul mediu de alertare: 5 - 10 minute, în funcție de anotimp și de ora din zi sau din noapte la care s-a produs situația de urgență;

b) timpul de răspuns;

c) raza medie a sectorului de competență: 5 - 10 km;

d) viteza medie de deplasare a autospeciialelor de intervenție: 50 km/h.

(2) Timpul maxim de răspuns:

a) la obiectivele care prezintă risc ridicat: 10 minute;

b) în cel mai îndepărtat punct din sectorul de competență stabilit: 30 de minute;

c) în celelalte localități cu care s-au încheiat contracte sau convenții de intervenție: 45 de minute.

(3) Criteriile operaționale prevăzute la alin. (1) se corelează, după caz, cu criteriul complementarității dat de existența în sectorul de competență a serviciilor private pentru situații de urgență.

(4) Derularea intervenției se face gradual, după caz, astfel:

a) alarmarea serviciului voluntar, concomitent cu anunțarea/alertarea structurilor profesionale de intervenție ale inspectoratului pentru situații de urgență județean sau al municipiului București, precum și a serviciului privat/voluntar cu care s-a încheiat un contract/o convenție de intervenție;

b) intervenția propriu-zisă efectuată de serviciile voluntare;

c) sprijinul acordat intervenției (în tehnică și personal specializat) de către serviciul privat/voluntar cu care s-a încheiat un contract/o convenție de intervenție;

d) sprijinul acordat intervenției (în tehnică și personal specializat) de către structurile profesionale.

(5) Serviciul de urgență voluntar solicită în sprijin intervenția serviciilor de urgență private și a celor voluntare cu care a încheiat contracte/convenții de intervenție sau, după

caz, a serviciilor de urgență profesionale, ori de câte ori amploarea situației de urgență depășește capacitatea de răspuns a acestuia.

ART. 10

Pentru asigurarea permanentă a intervenției conducătorul/conducătorii autospeciialei/autospeciialelor de intervenție sau mecanicul de motopompă efectuează serviciul în ture, conform regulamentului propriu de organizare și funcționare.

CAP. 4 Clasificarea serviciilor voluntare

ART. 11

(1) Serviciile voluntare se clasifică în funcție de numărul de locuitori, precum și de numărul și de dotarea echipajelor/grupelor de intervenție cu autospeciale sau cu alte mijloace de intervenție, astfel:

a) serviciu de categoria I - având numai compartiment sau specialiști de prevenire și/sau echipe specializate de intervenție, indiferent de numărul de locuitori;

b) serviciu de categoria a II-a - având numai echipaje/grupe de intervenție care încadrează autospeciale și/sau utilaje mobile de intervenție, altele decât cele pentru lucrul cu apă și spumă, în funcție de riscul existent, indiferent de numărul de locuitori;

c) serviciu de categoria a III-a - având cel puțin un echipaj/o grupă de intervenție la motopompă sau la alt utilaj mobil pentru lucrul cu apă și spumă, în localitățile cu maximum 500 de locuitori;

d) serviciu de categoria a IV-a - având un echipaj/o grupă de intervenție la o autospecială pentru lucrul cu apă și spumă, în localitățile cu o populație cuprinsă între 501 - 10.000 de locuitori;

e) serviciu de categoria a V-a - având două sau mai multe echipaje/grupe de intervenție la două sau mai multe autospeciale pentru lucrul cu apă și spumă, în localitățile cu peste 10.000 de locuitori.

(2) Serviciile prevăzute la alin. (1) lit. b) - e) au în componere în mod obligatoriu și un compartiment sau specialiști de prevenire, după caz.

CAP. 5 Criterii privind încadrarea cu personal

ART. 12

(1) Serviciul voluntar se încadrează cu personal angajat și/sau cu personal voluntar.

(2) Personalul angajat și cel voluntar trebuie să corespundă cerințelor de pregătire fizică și psihică și să aibă aptitudinile necesare în vederea îndeplinirii atribuțiilor.

(3) În serviciul voluntar, funcțiile de șef serviciu și conducător autospeciiale/mecanic de motopompă se încadrează în mod obligatoriu cu personal angajat.

(4) La încadrare și anual personalul serviciului voluntar este supus controlului medical, în condițiile legii.

(5) Personalul angajat trebuie să aibă calificarea și atestarea necesare, conform regulamentărilor în vigoare.

ART. 13

Numărul specialiștilor (personalului compartimentului) pentru activitatea de prevenire se stabilește astfel:

a) pentru instituțiile publice și operatorii economici din subordinea consiliilor locale, un specialist;

b) în mediul rural, pentru 200 de gospodării cetățenești, un specialist;
c) în mediul urban, pentru 500 - 1.000 de locuințe individuale sau gospodării, un specialist.

ART. 14

Echipajele/grupele de intervenție specializate se încadrează cu personal stabilit conform prevederilor instrucțiunilor și cărților tehnice de utilizare a utilajelor și autospecialelor de intervenție.

CAP. 6 Criterii privind dotarea serviciilor voluntare

ART. 15

Pentru realizarea și menținerea unei capacități de răspuns optime, dotarea serviciului voluntar trebuie să asigure:

- acoperirea riscurilor potențiale din sectorul de competență, atât din punct de vedere preventiv, cât și din punct de vedere operațional;
- executarea oportună a misiunilor și operațiunilor specifice;
- corelarea performanțelor tehnice ale mijloacelor de intervenție cu specificul și gradul de dificultate ale situației de urgență, în vederea exploatarei cu eficiență maximă a acestora;
- crearea condițiilor necesare pentru pregătirea și antrenamentul personalului.

ART. 16

(1) Sediile și utilitățile necesare serviciilor voluntare, precum și spațiile adecvate pentru pregătirea de specialitate a personalului, gararea, adăpostirea și întreținerea mijloacelor tehnice, depozitarea materialelor sunt puse la dispoziție de consiliile locale, în condițiile legii.

(2) Spațiile prevăzute la alin. (1) se dotează cu telefon și mijloace de alarmare și alertare, instalații utilitare, mijloace de pregătire, cu materiale de birotică și de acordare a primului ajutor medical.

(3) În funcție de necesități, dotarea se completează cu alte categorii de bunuri materiale utile îndeplinirii atribuțiilor serviciului.

(4) Personalul serviciilor voluntare se antrenează, după caz:

a) în poligoanele de antrenament proprii, dotate cu aparate, utilaje, aparatură și echipamente specifice intervenției în situații de urgență, inclusiv pentru concursurile profesionale;

b) în poligoanele de antrenament ale inspectoratelor pentru situații de urgență județene/al municipiului București sau ale serviciilor private, în baza unor protocoale.

(5) Întreținerea și repararea autospecialelor și utilajelor serviciilor voluntare se fac, după caz, în ateliere proprii dotate cu utilaje și scule adecvate lucrărilor executate sau de către alte persoane fizice ori juridice atestate, conform legii, pentru activitățile respective.

ART. 17

Criteriile specifice care stau la baza dotării cu mijloace tehnice și materiale a serviciilor voluntare pentru situații de urgență sunt prezentate în [anexa nr. 2](#).

ART. 18

Documentele de organizare, desfășurare și conducere a activității serviciului voluntar pentru situații de urgență sunt prezentate în [anexa nr. 3](#).

ART. 19

(1) Serviciile voluntare își desfășoară activitatea pe baza regulamentului de organizare și funcționare, aprobat de consiliul local, cu avizul inspectoratului pentru situații de urgență județean/al municipiului București.

(2) Structura-cadru a regulamentului de organizare și funcționare a serviciului voluntar pentru situații de urgență este prevăzută în [anexa nr. 4](#).

ART. 20

[Anexele nr. 1](#) - 4 fac parte integrantă din prezentele criterii de performanță.

ANEXA 1 la criteriile de performanță

DOTAREA

echipajelor/grupelor și echipelor specializate de intervenție, în funcție de specialitate

1. Echipaje/grupe de intervenție

Nr. crt. intervenție în funcție de specialitate	Tipul echipajului/grupeii de	Dotarea
1. Salvare și prim ajutor		- ambulanță
2. Stingerea incendiilor cu apă și spumă		- autospecială de lucru cu apă și spumă, motopompă sau utilaj mobil
3. Stingerea incendiilor cu pulberi și gaze		- autospecială de lucru cu pulberi și gaze
4. Intervenție la înălțime		- autoscară
5. Intervenție la inundație și/sau înec		- barcă pneumatică de salvare
6. Descarcerare		- autospecială de descarcerare
7. Decontaminare și protecție NBC		- autospecială sau utilaj
8. Suport logistic al intervențiilor		- autocamion, tractor, remorcă auto sau alt utilaj
9. Cercetare-căutare		- autoturism

NOTĂ:

Fiecare autospecială sau utilaj are în dotare aparatură, echipament și complete de protecție, mijloace de transmisiuni, accesorii, substanțe și alte materiale specifice, conform cărților tehnice și instrucțiunilor de exploatare.

2. Echipe specializate

Dotarea echipelor specializate cu mijloace inițiale, aparatură, echipament și complete de protecție, mijloace de transmisiuni, accesorii, substanțe și alte materiale specifice se face conform normelor de înzestrare și dotare elaborate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

ANEXA 2 la criteriile de performanță

CRITERII SPECIFICE

care stau la baza dotării cu mijloace tehnice și materiale a serviciilor voluntare pentru situații de urgență

Nr. Categoriile de mijloace crt. tehnice	Criteriile specifice
1. Autospeciale și utilaje de intervenție	- natura și volumul operațiunilor de intervenție - caracteristicile și performanțele tehnico-tactice ale autospeciialelor și utilajelor - duratele normale de exploatare a autospeciialelor și utilajelor
2. Echipament și mijloace de protecție	- natura și pericolozitatea specifică a operațiunilor de intervenție - efectele negative ale agenților dinamici, termici, electromagnetici și biologici specifici evenimentelor periculoase potențiale - numărul de persoane care participă la operațiuni - durata normală de folosință a echipamentului
3. Aparatură de transmisiuni și informatică	- mărimea și particularitățile sectorului de competență din punct de vedere al comunicațiilor - numărul de formații, echipaje/grupe și echipe, precum și efectivele acestora - numărul de personal cu atribuții de conducere
4. Substanțe necesare intervenției	- numărul și caracteristicile tehnice ale autospeciialelor - frecvența și numărul intervențiilor, precum și consumul estimat de substanțe
5. Mijloace de transport	- numărul de utilaje ce trebuie tractate - efectivele și materialele ce trebuie transportate - normele de alocare la drepturi - durata normală de exploatare

ANEXA 3 la criteriile de performanță

DOCUMENTELE

de organizare, desfășurare și conducere a activității serviciului voluntar pentru situații de urgență

I. Dosarul privind organizarea și înzestrarea serviciului voluntar pentru situații de urgență

I.1. Hotărârea consiliului local de înființare, organigrama și numărul de personal ale serviciului voluntar

I.2. Contractele de voluntariat încheiate între consiliul local și voluntari

I.3. Contractele de intervenție

I.4. Tabel nominal cu personalul, în funcție de structurile din care acesta face parte, și modul de înștiințare

I.5. Tabel cu necesarul de tehnică, aparatură și materiale, în funcție de structura serviciului voluntar

I.6. Tabel cu materialele și tehnica existente în dotare

I.7. Evidența referatelor prin care se solicită completarea dotării cu tehnică, aparatură și materiale a serviciului voluntar, întocmite de șeful serviciului

I.8. Schema legăturilor de comunicații ale forțelor ce acționează în cazul situațiilor de urgență

II. Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului voluntar pentru situații de urgență

III. Dosar privind intervenția serviciului voluntar

III.1. Planuri de intervenție (de răspuns) în funcție de riscurile identificate în sectorul de competență

III.2. Planuri de cooperare

III.3. Planul de evacuare în caz de urgență

III.4. Planurile sau schițele localităților din sectorul de competență pe care sunt marcate zonele locuite, amplasarea agenților economici și instituțiilor, sursele de alimentare cu apă, zonele greu accesibile și vulnerabile la riscuri

III.5. Planul de analiză și acoperire a riscurilor

IV. Dosar privind pregătirea personalului

IV.1. Planul de pregătire profesională anuală și lunară, pe teme și exerciții

IV.2. Registrul de evidență a participării la pregătirea profesională și calificativele obținute

IV.3. Planificarea exercițiilor și aplicațiilor

V. Dosar operativ

V.1. Registrul cu note de anunțare și de evidență a intervențiilor

V.2. Organizarea intervenției pe ture de serviciu

V.3. Raportul de intervenție

VI. Registrul istoric al serviciului voluntar pentru situații de urgență

VII. Registrul de control

VIII. Programul de măsuri în vederea acordării asistenței pentru prevenirea situațiilor de urgență la gospodăriile populației

VIII.1. Graficul controalelor la gospodăriile populației

VIII.2. Carnetele cu constatările rezultate din controale

IX. Dosar tehnic

IX.1. Planul de asistență la autospeciialele și utilajele de intervenție

IX.2. Dosarul tehnic al mijloacelor de înștiințare-alarmare

ANEXA 4 la criteriile de performanță

STRUCTURA-CADRU

a regulamentului de organizare și funcționare a serviciului voluntar pentru situații de urgență

CAP. 1 Dispoziții generale

- hotărârea consiliului local de constituire a serviciului voluntar;
- prezentarea succintă a activității serviciului voluntar în funcție de tipurile de risc gestionate;
- alte date de interes general.

CAP. 2 Organizarea și atribuțiile serviciului voluntar

- conducerea și structura organizatorică;
- relațiile dintre structurile serviciului voluntar:
 - ierarhice;
 - funcționale;
- organizarea pe ture a serviciului voluntar;
- atribuțiile serviciului voluntar:
 - atribuțiile compartimentului/specialiștilor de prevenire;
 - atribuțiile formațiilor de intervenție:
 - atribuțiile echipajelor/grupelor de intervenție;
 - atribuțiile echipelor specializate;
- atribuțiile atelierului.

CAP. 3 Atribuțiile personalului din structura serviciului voluntar

- atribuțiile șefului de serviciu;
- atribuțiile șefului de compartiment/specialistului de prevenire;

- atribuțiile șefului formației de intervenție;
- atribuțiile șefului echipajului/grupe de intervenție;
- atribuțiile șefului echipei specializate;
- atribuțiile conducătorilor autospecialelor de intervenție;
- atribuțiile mecanicului de utilaj;
- atribuțiile membrilor echipajelor/grupelor de intervenție și echipelor specializate.

CAP. 4 Coordonarea, controlul și îndrumarea serviciului voluntar

- relațiile de coordonare;
- relațiile de control;
- relațiile de cooperare;
- relațiile de îndrumare.

CAP. 5 Gestionarea patrimoniului serviciului voluntar

- modul de finanțare, dotare, exploatare, întreținere, evidență și control al patrimoniului.

CAP. 6 Pregătirea personalului serviciului voluntar

- stabilirea modului de pregătire de specialitate și fizică a personalului;
- participarea la cursuri de calificare și atestare;
- participarea la concursurile profesionale.

CAP. 7 Dispoziții finale

- dispoziții privind obligativitatea cunoașterii și aplicării prevederilor regulamentului de către personalul serviciului voluntar;
- dispoziții privind intrarea în vigoare a regulamentului.
